

**IMPLEMENTACIÓN DE LA LEY 1566 DE 2012 EN SAN JUAN DE PASTO Y
SU IMPACTO EN LA GARANTÍA DEL DERECHO A LA SALUD DE LAS
PERSONAS DROGODEPENDIENTES (2012-2024)**
(Resumen Analítico)

**IMPLEMENTATION OF LAW 1566 OF 2012 IN SAN JUAN DE PASTO AND ITS
IMPACT ON THE GUARANTEE OF THE RIGHT TO HEALTH OF DRUG
ADDICTS (2012-2024)**
(Analytical Summary)

Autor (Author): CÁRDENAS CALDERÓN ÉDGAR CAMILO

Facultad (Faculty): HUMANIDADES Y CIENCIAS SOCIALES

Programa (Program): DERECHO

Asesoras (Supporters): MG. ÁNGELA MARÍA ACOSTA ROSAS -MG. EDITH
ALEXANDRA LUNA ACOSTA

Fecha de terminación del estudio (End of the research): Diciembre de 2024

Modalidad de Investigación (Kind of research): Trabajo de Grado/informe de
investigación

PALABRAS CLAVE

Ley 1566 de 2012
Drogodependencia
San Juan de Pasto
Derecho a la salud

KEY WORDS

Law 1566 of 2012
Drug addiction
San Juan de Pasto
Right to health

RESUMEN: El presente documento, se centra en evaluar cómo la legislación nacional sobre atención integral a personas con trastornos por consumo de sustancias psicoactivas se ha materializado en el contexto local de San Juan de Pasto, Nariño, Colombia.

La investigación aborda la problemática de la garantía del derecho a la salud para las personas con drogodependencia, un grupo particularmente vulnerable dentro del sistema de salud. Se analiza el período comprendido entre 2012, año de promulgación de la Ley 1566 de 2012, y 2024, permitiendo una evaluación longitudinal de su implementación y efectos.

El objetivo principal del estudio es evaluar el impacto de la Ley 1566 de 2012 en la garantía del derecho a la salud de las personas con drogodependencia en San Juan

de Pasto. Para lograr esto, se plantean tres objetivos específicos: analizar la coherencia entre el marco normativo nacional y las políticas locales, determinar la efectividad de estas políticas en términos de acceso y calidad de los servicios de salud, e identificar los factores que han facilitado u obstaculizado la implementación de la ley en el contexto local.

Metodológicamente, el estudio se basa en una revisión documental exhaustiva, analizando fuentes primarias como legislación, planes de desarrollo y políticas públicas, así como fuentes secundarias relevantes; lo que permite una comprensión profunda de la implementación de la ley y sus efectos en el municipio.

La investigación busca contribuir al campo de la salud pública y el derecho constitucional, proporcionando aportes y perspectivas sobre la implementación de políticas nacionales a nivel local. Los resultados obtenidos podrán informar futuras revisiones legislativas y la formulación de políticas públicas más efectivas, no solo en San Juan de Pasto sino potencialmente en otros municipios colombianos que enfrentan desafíos similares en la atención a la drogodependencia.

Este estudio es particularmente relevante en el contexto actual, donde la garantía del derecho a la salud para grupos vulnerables sigue siendo un desafío significativo. Al examinar la Implementación de la Ley 1566 de 2012 en Pasto (2012-2024) intersección entre legislación, políticas públicas y realidades locales, la investigación busca contribuir a la mejora continua de las estrategias de atención a la drogodependencia y a la realización plena del derecho a la salud para todos los ciudadanos.

ABSTRACT: *This document focuses on assessing how national legislation on comprehensive care for people with psychoactive substance use disorders has materialized in the local context of San Juan de Pasto, Nariño, Colombia. The period between 2012, when Law 1566 of 2012 was enacted, and 2024 is analyzed, allowing a longitudinal evaluation of its implementation and effects.*

The main objective of the study is to evaluate the impact of Law 1566 of 2012 on guaranteeing the right to health of people with drug dependence in San Juan de Pasto. To achieve this, three specific objectives are set: to analyse the coherence between national regulatory framework and local policies, to determine the effectiveness of these policies in terms of access and quality of health services, Identify the factors that have facilitated or hindered the implementation of the law in the local context.

Methodologically, the study is based on a comprehensive desk review, analysing primary sources such as legislation, development plans and public policies, as well as relevant secondary sources; This allows a deep understanding of the implementation of the law and its effects on the municipality.

The research seeks to contribute to the field of public health and constitutional law, providing inputs and perspectives on the implementation of national policies at local level. The results obtained will inform future legislative revisions and the formulation of more effective public policies, not only in San Juan de Pasto but potentially in other Colombian municipalities that face similar challenges in drug addiction care.

The research aims to contribute to the continuous improvement of drug-dependence care strategies and the full realization of the right to health for all citizens.

CONCLUSIONES: Sobre la protección estatal a las personas con drogodependencia en San Juan de Pasto, se ha evidenciado la existencia de múltiples desafíos en la efectividad de las políticas públicas implementadas entre 2012 y 2024 , en el marco de la vigencia de la Ley 1566 de 2012. Por lo cual, se logra concluir en primera instancia, que existe una desconexión entre el reconocimiento del problema y la asignación de recursos financieros suficientes, lo que ha limitado la capacidad de respuesta institucional. Además, persiste una falta de diagnóstico integral y datos actualizados sobre la magnitud de la problemática.

El análisis también evidencia desigualdades en la distribución geográfica de los servicios de atención, concentrados en áreas urbanas y dejando desatendidas las zonas rurales. Esto se agrava por la falta de infraestructura adecuada y acceso limitado a servicios especializados. Se requiere un enfoque más integral que considere el contexto socioeconómico y cultural de las poblaciones vulnerables.

Otro hallazgo crítico es la falta de coordinación interinstitucional, lo que genera duplicidad de esfuerzos y ausencia de un abordaje sistemático. La evaluación de la capacidad institucional revela deficiencias en la capacitación y compromiso del personal, así como la falta de apoyo político y social.

Los indicadores de efectividad y resultados revelan que las políticas públicas no han alcanzado los objetivos planteados. Por lo tanto, se concluye que es imperativo repensar y reestructurar el enfoque de las políticas dirigidas a la atención de la drogodependencia, para garantizar la accesibilidad, calidad de los servicios y un verdadero compromiso con el bienestar de las personas afectadas.

La Ley 1566 de 2012 sobre protección a personas con drogodependencia se desconoce por parte de los miembros de la Secretaría de Salud del Municipio de Pasto, a pesar de ser un tema Implementación de la Ley 1566 de 2012 en Pasto (2012-2024) prioritario.

La Secretaría de Salud municipal sí ha implementado algunas acciones relacionadas con la Ley 1566 de 2012, como la dinamización y promoción de la ruta de atención, la generación de acciones de inspección y vigilancia a los prestadores de servicios, y la implementación de estrategias de promoción de la salud y prevención del consumo.

Sin embargo, la Secretaría de Salud no cuenta con una base de datos o estadísticas actualizadas sobre la población con drogodependencia en Pasto, y refiere que los datos se procesan a partir de los Registros Individuales de Prestación de Servicios (RIPS) reportados por las IPS.

La Subsecretaría de Salud municipal de Pasto, no ejecuta acciones asistenciales directas, sino que realiza el seguimiento y auditoría a la adherencia de la ruta de atención en la red de prestadores de servicios contratados por las EAPB.

CONCLUSIONS: *Regarding the state protection of people with drug dependence in San Juan de Pasto, it has been evidenced that there are multiple challenges in the*

effectiveness of public policies implemented between 2012 and 2024 , within the framework of the validity of the Law 1566 of 2012. The first conclusion is that there is a disconnect between recognizing the problem and allocating adequate financial resources, which has limited institutional response capacity. In addition, there is still a lack of comprehensive diagnosis and updated data on the extent of the problem.

The analysis also reveals inequalities in the geographical distribution of care services, concentrated in urban areas and leaving rural areas unattended. This is compounded by the lack of adequate infrastructure and limited access to specialized services. A more comprehensive approach is required that takes into account the socio-economic and cultural context of vulnerable populations.

Another critical finding is the lack of inter-institutional coordination, which leads to duplication of efforts and a lack of systematic approach. The evaluation of institutional capacity reveals weaknesses in staff training and engagement, as well as a lack of political and social support.

The indicators of effectiveness and results show that public policies have not achieved their objectives. Therefore, it is concluded that it is imperative to rethink and restructure the approach of policies aimed at drug addiction care, to ensure accessibility, quality of services and a real commitment to the well-being of those affected.

The Law 1566 of 2012 on protection for people with drug dependence is unknown by members of the Health Secretariat of the Municipality of Pasto, despite being a priority issue Implementation of the Law 1566 of 2012 in Pasto (2012-2024).

The municipal Health Secretariat has implemented some actions related to Law 1566 of 2012, such as the dynamization and promotion of the care route, the generation of inspection and surveillance actions to service providers, and the implementation of strategies for health promotion and prevention of consumption.

However, the Ministry of Health does not have an updated database or statistics on the drug-dependent population in Pasto, and reports that data is processed from the Individual Service Delivery Records (RIPS) reported by the IPS.

The Subsecretariat of Municipal Health of Pasto does not carry out direct assistance actions, but monitors and audits adherence to the route of care in the network of service providers contracted by the EAPB.

RECOMENDACIONES: En primer lugar, en el marco de realización de esta investigación, una de las grandes problemáticas fue la falta de información actual y en general, de información sobre las personas con drogodependencia o algún dato sobre ellos, por lo cual, como primer punto, se considera fundamental realizar un diagnóstico a partir de este punto que permita identificar las necesidades y características específicas de la población objeto de estudio. Esto que podría

comprenderse como una caracterización sociodemográfica, que incluya, además del dato de personas con drogodependencia, la fase en que se encuentran, la situación socioeconómica y cultural, aspectos de sus familias, estratos, razas, género, situaciones de desplazamiento o discapacidad, entre otros personales; así como sobre, recursos institucionales y comunitarios disponibles, identificando fortalezas, limitaciones y oportunidades para la articulación.

Asimismo, resulta esencial analizar historias de consumo desde narrativas personales que requieren una visibilización de las personas involucradas y darles voz para poder conocer sus necesidades y comprender las dinámicas subjetivas asociadas al consumo de sustancias psicoactivas, para poder desde un punto de vista sociológico, poder determinar causas que puedan permitir hacer énfasis en estrategias preventivas.

Adicionalmente, correlacionado con lo anterior, se evidenció que otra problemática que impide que se cumplan las disposiciones contenidas en la Ley estudiada, es la falta de recursos o la no relevancia de este asunto en el presupuesto de la nación, por lo cual, se recomienda establecer un marco presupuestal específico para la atención a la drogodependencia que garantice la asignación de recursos suficientes y sostenibles a largo plazo; pero no se trata solamente de un aumento en la inversión, sino también la implementación de mecanismos de seguimiento y evaluación que permitan medir el impacto de los recursos destinados a la atención de esta problemática. Lo que podría lograrse, incluyendo en el presupuesto rubros o partidas específicas para programas de prevención y tratamiento, asegurando que estos sean accesibles para todas las comunidades, incluidas las rurales; esto configura y garantiza que lo que se plantee en documentos, se concretice en la vida real y genere un impacto, a través del planteamiento de estrategias, que también pueden darse haciendo alianzas entre entes, regiones, instituciones e incluso, con cooperación internacional.

No se puede además, hablar de cambios y de necesidad de alianzas y seguimiento, sin considerar que deben establecerse lineamientos y mecanismos de seguimiento y evaluación, lo que en Pasto, es insuficiente, comenzando porque en Pasto, existe un gran desconocimiento sobre la norma y su aplicación, por lo cual tampoco hay recursos que permitan profundizar en el asunto, investigarlo, estudiarlo y encontrar puntos de intervención.

Asimismo, es esencial promover la capacitación y formación continua del personal encargado de implementar las políticas públicas en este ámbito, quienes se evidenció y demostró, no tienen la experticia esperada ni la idoneidad que suponen la constitución y las leyes relacionadas con el caso concreto; lo que implica, que no sólo se dé una preparación técnica y médica, sino también, una sensibilización en torno a las realidades sociales que enfrentan las personas afectadas. Lo que contribuirá a desarrollar una cultura de empatía y respeto hacia los derechos de las personas con problemas de consumo, que lejos de estigmatizarlos, permita reconocer en sus situaciones, oportunidades de acción y cambio, así como de

supervisión y acompañamiento.

Por último, es importante decir que sin la participación activa de la sociedad en general y de las personas con drogodependencia o sus familias, quienes son los directamente involucrados, y sin su voz respecto a la experiencia en el consumo de sustancias psicoactivas y de sus familias es crucial para el diseño de planes, programas, proyectos, estrategias, políticas públicas, que verdaderamente respondan a sus necesidades.

RECOMMENDATIONS: *In the first place, one of the major problems encountered in carrying out this research was the lack of current and general information on people with drug dependence or any data on them, so that, as a first point, it is considered essential to make a diagnosis from this point in order to identify the specific needs and characteristics of the population under study. This could be understood as a sociodemographic characterization, which includes, in addition to the data of people with drug dependence, the stage they are at, the socio-economic and cultural situation, aspects of their families, strata, races, gender, Displacement or disability situations, among others personal; as well as on institutional and community resources available, identifying strengths, limitations and opportunities for articulation.*

It is also essential to analyze consumer stories from personal narratives that require a visibilization of the people involved and give them a voice to be able to know their needs and understand the subjective dynamics associated with the consumption of psychoactive substances, To be able, from a sociological point of view, to identify causes which may lead to emphasis on preventive strategies.

In addition, in correlation with the above, it was evident that another problem that prevents compliance with the provisions contained in the law studied is the lack of resources or the non-relevance of this issue in the national budget, Therefore, it is recommended that a specific budgetary framework for drug addiction care be established to ensure the allocation of sufficient and sustainable resources in the long term; but this is not only an increase in investment, the implementation of monitoring and evaluation mechanisms to measure the impact of resources allocated to this problem. What could be achieved by including in the budget specific items or lines for prevention and treatment programmes, ensuring that these are accessible to all communities, including rural ones; this configures and ensures that what is raised in documents, is implemented in real life and has an impact, through the approach of strategies, which can also be achieved by making alliances between authorities, regions, institutions and , including international cooperation.

It is also not possible to talk about change and the need for partnerships and follow-up, without considering that guidelines and mechanisms of monitoring and evaluation must be established, which in Pasto, is insufficient, starting with there is a great lack of knowledge about the standard and its application, so that there are no resources to investigate the matter further, study it and find points of intervention.

It is also essential to promote the training and continuing education of personnel responsible for implementing public policies in this field, which was evidenced and demonstrated, do not have the expertise and competence required by the constitution and laws relating to the case; this implies that not only technical and medical preparation is given, but also, a sensitization around the social realities faced by the people affected.

This will contribute to developing a culture of empathy and respect for the rights of people with consumption problems, which far from stigmatizing them, allows them to recognize in their situations opportunities for action and change, as well as supervision and accompaniment.

Finally, it is important to say that without the active participation of society at large and of the drug-dependent persons or their families, who are directly involved, and their voice regarding the experience of substance use and their families is crucial for the design of plans, programs, projects, strategies, public policies that truly respond to their needs.